



**METTRE LES DROITS DE L'ENFANT AU CŒUR
DE LA SOLIDARITÉ INTERNATIONALE BELGE :**

NE LAISSER AUCUN ENFANT DE CÔTÉ DANS UN CONTEXTE DE COUPES BUDGÉTAIRES

La coopération internationale belge se trouve à un moment charnière.

Dans un contexte de crises mondiales multiples et de pression croissante sur les financements de l'aide publique au développement (APD), **la Belgique a pris la décision d'opérer des réductions significatives de son budget de coopération internationale pour les prochaines années.** Cette décision aura des **implications importantes** pour les pays partenaires et, en particulier, **pour les enfants, qui sont touchés de manière disproportionnée par les conflits, les crises climatiques et environnementales ainsi que les sous-financements des services de base (éducation, santé, sécurité alimentaire, protection,...).**

La Belgique s'est engagée, à travers sa politique étrangère et de coopération, à respecter les droits de l'enfant en Belgique et dans le cadre de la coopération internationale, conformément au préambule de la Convention relative aux droits de l'enfant des Nations Unies (1989) et la Loi relative à la Coopération au Développement du 19 mars 2013 (article 11). Cette note de plaidoyer analyse dans quelle mesure les coupes budgétaires risquent de fragiliser les progrès réalisés en matière de droits de l'enfant et d'affecter les secteurs clés qui leur sont essentiels.

En s'appuyant sur les tendances mondiales de l'APD et des données disponibles concernant l'impact des investissements en faveur des enfants, **ce document vise à éclairer les débats politiques en cours et formule des recommandations concrètes afin de garantir que les droits de l'enfant demeurent une priorité de la solidarité internationale belge.**



RÉDUCTIONS DE L'AIDE PUBLIQUE AU DÉVELOPPEMENT

Alors que l'Aide publique au développement (APD) a progressé de 33 % entre 2019 et 2023¹, nous faisons actuellement face à un tournant historique. Les prévisions de l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE) indiquent une baisse mondiale de l'APD de 9 % à 18 % entre 2024 et 2025. **Les perspectives de 2026-2027 restent très incertaines.**

La Belgique fait partie des onze pays fournisseurs de coopération pour le développement ayant indiqué qu'ils réduiraient leur APD en 2025-2027². D'après les prévisions de l'OCDE, ce sont les pays les plus pauvres et les secteurs sociaux, tels que la santé et l'éducation, ainsi que d'autres services essentiels qui pâtiront le plus lourdement de ce recul³.

1. OCDE, *Réductions de l'aide publique au développement, Projections de l'OCDE pour 2025 et à court terme, 2025*, https://www.oecd.org/fr/publications/reductions-de-l-aide-publique-au-developpement_811056e3-fr/full-report.html.

2. ODA projections – Belgium Net ODA disbursements – Constant 2023 USD million: 2.888 (2022), 2.886 (2023), 3.189 (2024). Net ODA projections – Constant 2023 USD million: 2.716 (2025 previsions), 2.608 (2026 previsions), 2.506 (2027 previsions).

3. OCDE, op. cit.



AIDE PUBLIQUE AU DÉVELOPPEMENT

+ 33 %
ENTRE 2019 ET 2023

– 9 % À –18 %
ENTRE 2024 ET 2025





Au niveau mondial, les données disponibles suggèrent que **l'APD consacrée aux enfants est déjà particulièrement affectée : elle est passée de 15 % du total de l'APD en 2022 à 11,5 % en 2023⁴**. Si les tendances actuelles se confirment, l'APD mondiale centrée sur les enfants **pourrait tomber à seulement 7 % d'ici 2030**, soit presque la moitié de son niveau de 2019. À un moment où l'investissement durable est le plus nécessaire, la diminution des ressources disponibles pour soutenir les enfants met directement en danger les progrès accomplis dans des secteurs clés comme l'éducation, la santé, la sécurité alimentaire et la protection des droits humains⁵.

Il est donc primordial d'évaluer l'impact de ces coupes budgétaires sur tous les enfants, y compris les plus vulnérables.

APD CONSACRÉE AUX ENFANTS

DU TOTAL DE L'APD



4. World Vision International, *ODA at the crossroads: Why putting children at the heart will create a brighter future for all*, 2025, <https://www.wvi.org/publications/advocacy/oda-crossroads>.

5. HRFN, *Funding at a crossroads, Foreign Aid Cuts and Implications for Global Human Rights*, 2025, <https://www.hrfn.org/foreign-aid-cuts/>.

LES ENFANTS : PREMIÈRES VICTIMES DES COUPES BUDGÉTAIRES

Les enfants ne sont pas une « catégorie » parmi d'autres. Ils représentent **un tiers de la population mondiale** (2.412.922.000⁶) et 46 % de la population des pays dits « en développement »⁷.

Garantir la protection de leurs droits est fondamental pour préserver et faire progresser les droits humains dans le monde et la stabilité globale. **La Convention relative aux droits de l'enfant prévoit un ensemble d'obligations visant à protéger et à promouvoir les droits de chaque enfant, au niveau national et dans la coopération internationale.** Garantir leurs droits est également fondamental pour atteindre les Objectifs de développement durable (ODD) : 48 indicateurs des ODD concernent directement les enfants⁸.

6. UNICEF, *La situation des enfants dans le monde 2025 – Mettre fin à la pauvreté touchant les enfants : Notre impératif commun*, <https://www.unicef.org/fr/rapports/situation-enfants-dans-le-monde/2025>.

7. World Vision International, op. cit.

8. UNICEF, *Using data to achieve the Sustainable Development Goals (SDGs) for children*, <https://data.unicef.org/sdgs/>.



LES ENFANTS
REPRÉSENTENT

1/3

DE LA POPULATION
MONDIALE

46 %

DE LA POPULATION
DES PAYS EN
DÉVELOPPEMENT



Malgré des progrès remarquables dans plusieurs domaines du développement, la forte augmentation du nombre de **conflits, l'aggravation de la faim, les coupes budgétaires** et l'effondrement des services de base ont un impact dévastateur sur les enfants. C'est pourquoi les organisations membres de la Plateforme « droits de l'enfant dans la coopération » (PKIO) alertent sur le déséquilibre croissant entre l'ampleur des souffrances des enfants et le manque de ressources disponibles :



L'ÉDUCATION

Selon les dernières estimations de l'UNICEF, une **baisse de 24 % de l'APD à l'éducation** signifie que **6 millions d'enfants supplémentaires seront déscolarisés en 2026**, dont 30 % dans les contextes humanitaires⁹. Cela correspond à vider toutes les classes primaires de l'Italie et de l'Allemagne réunies¹⁰.



AU-DELÀ DE L'APPRENTISSAGE

L'école est aussi le lieu où beaucoup d'enfants accèdent à l'eau potable, aux toilettes, aux soins de santé, à la vaccination et à une protection contre les abus et l'exploitation. **Sans école, les enfants les plus exclus deviendront vulnérables à l'exploitation, au travail forcé, à la traite des êtres humains et à l'utilisation des enfants par des forces et groupes armés.**



SÉCURITÉ ALIMENTAIRE ET ÉDUCATION DES FILLES

Les programmes d'alimentation scolaire qui offrent à certains enfants **leur seul repas nutritif de la journée** pourraient perdre plus de la moitié de leurs financements, tandis que l'aide en faveur de **l'éducation des filles** devrait elle aussi **diminuer** considérablement¹¹.



CONFLITS ET CRISES HUMANITAIRES

Près d'un enfant sur cinq vit dans une zone de conflit¹². Dans les situations de conflit ou de crise humanitaire, l'éducation sauve des vies, transforme et permet de survivre. Les communautés touchées par une situation d'urgence classent systématiquement l'éducation parmi leurs priorités absolues, car **l'éducation apporte sécurité, espoir et sentiment de normalité au milieu du chaos**. Sans éducation, ces communautés ne peuvent ni se reconstruire ni se relever. Et pourtant, **les financements en faveur de l'éducation dans les contextes humanitaires ont diminué de près de 30 %**¹³.

9. UNICEF, *Education aid cuts: A broken promise to children*, 2025, <https://www.unicef.org/documents/education-aid-cuts>.

10. Une réduction d'une telle ampleur pourrait faire passer le nombre d'enfants déscolarisés dans le monde de 272 millions à 278 millions (Source : UNICEF, *Education aid cuts: A broken promise to children*, op. cit.).

11. UNICEF, *Education aid cuts: A broken promise to children*, op. cit.

12. UNICEF, *La situation des enfants dans le monde 2025 – Mettre fin à la pauvreté touchant les enfants : Notre impératif commun*, op. cit.

13. UNICEF, *Humanitarian Action for Children*, 2026, <https://www.unicef.org/documents/unicef-humanitarian-action-children-appeal-2026-overview>.



1 ENFANT SUR 5

VIT DANS UNE ZONE
DE CONFLIT



**+ 6 MILLIONS
D'ENFANTS**

DÉSCOLARISÉS
EN 2026



HANDICAP

Les enfants en situation de handicap représentent près d'un enfant sur dix dans le monde, soit environ 240 millions d'enfants¹⁴. Ils dépendent davantage de services publics solides pour exercer leurs droits, que ce soit en matière d'éducation inclusive, de santé, de protection sociale ou d'assistance humanitaire. **Dans les contextes de crise ou de conflit, ils sont également plus susceptibles d'être exclus des mécanismes d'aide et davantage exposés aux violences ou à la négligence¹⁵.**



DÉCÈS ET PAUVRETÉ DES ENFANTS

D'après *The Lancet*, la baisse des financements de l'aide au développement pourrait occasionner **5,4 millions de décès d'enfants de moins de 5 ans à l'horizon 2030¹⁶**. Dans le même temps, l'UNICEF a estimé récemment que le déficit de financement menace de compromettre à court terme les actions entreprises pour réduire la pauvreté touchant les enfants¹⁷.

14. UNICEF, *Seen, Counted, Included: Using data to shed light on the well-being of children with disabilities*, 2021, <https://data.unicef.org/resources/child-ren-with-disabilities-report-2021/>.

15. UNICEF & Washington Group, *Disability statistics*, 2021, <https://data.unicef.org/resources/children-with-disabilities-report-2021/>.

16. The Lancet, *The Impact of Two Decades of Humanitarian and Development Assistance and the Projected Mortality Consequences of Current Defunding to 2030: Retrospective Evaluation and Forecasting Analysis*, 2025, https://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract_id=5765121.

17. UNICEF, *La Situation des enfants dans le monde 2025 – Mettre fin à la pauvreté touchant les enfants : Notre impératif commun*, op. cit.

DES PROGRÈS POUR LES ENFANTS AU BÉNÉFICE DE TOUS

L'aide publique au développement destinée aux enfants¹⁸ permet un changement efficient qui est peu couteux : **1 € investi dans l'enfance = 10 € de retour sur investissement**¹⁹. Une APD destinée aux enfants permet également de relier tous les secteurs et les priorités de la coopération internationale (climat, santé, stabilité, etc.)²⁰ et donc de mener une politique plus cohérente et efficace. Enfin, une APD destinée aux enfants contribue à accomplir de nombreux progrès durables.

CE QUE L'APD A ACCOMPLI DEPUIS 2015 :



PROTECTION SOCIALE

Pour la première fois, **la pauvreté des enfants a diminué** et plus de la moitié de la population mondiale (52,4 %) bénéficie d'au moins une prestation de protection sociale **en 2023**, contre 42,8 % en 2015²¹.

18. Les droits des enfants sont inscrits dans la Convention relative aux droits de l'enfant (1989) et ses trois protocoles additionnels. Cette Convention a été ratifiée par tous les pays du monde, à l'exception des Etats-Unis.

19. World Vision International, op. cit.

20. World Vision International, op. cit.

21. Nations Unies, <https://unstats.un.org/sdgs/report/2025/goal-01/>.



1 €

INVESTI
DANS L'ENFANCE

=

10 €

RETOUR SUR
INVESTISSEMENT





SANTÉ ET NUTRITION

Entre 2012 et 2024, la **prévalence du retard de croissance** (petite taille pour l'âge) **chez les enfants de moins de 5 ans a diminué**, passant de 26,4 % à 23,2 %²².



MORTALITÉ INFANTILE

La **mortalité mondiale des enfants de moins de 5 ans a diminué** pour atteindre 37 décès pour 1 000 naissances vivantes en 2023, soit une baisse de 16 % par rapport aux 44 décès enregistrés en 2015. La mortalité néonatale a, quant à elle, reculé de 12 %²³.



TRAVAIL ET MARIAGE FORCÉ

En 2024, environ **138 millions d'enfants** dans le monde étaient **victimes de travail infantile**, dont 54 millions effectuaient des travaux dangereux mettant en péril leur santé et leur développement. Ce chiffre représente une **baisse significative** par rapport aux 160 millions d'enfants recensés quatre ans auparavant²⁴. **Le mariage précoce recule également** à l'échelle mondiale²⁵.



EAU ET ASSAINISSEMENT

Entre 2015 et 2024, **l'accès mondial aux services essentiels d'eau, d'assainissement et d'hygiène s'est aussi amélioré**. La part de la population ayant accès à une eau potable gérée en toute sécurité est passée de 68 % à 74 %²⁶.



EDUCATION

Depuis 2015, **109 millions d'enfants et de jeunes supplémentaires ont été scolarisés**, et les taux d'achèvement du cursus ont progressé à tous les niveaux. Les filles devancent désormais les garçons de 2 à 3 points de pourcentage à tous les niveaux d'enseignement²⁷.



22. Nations Unies, <https://unstats.un.org/sdgs/report/2025/goal-02/>.

23. Nations Unies, <https://unstats.un.org/sdgs/report/2025/goal-03/>.

24. Nations Unies, <https://unstats.un.org/sdgs/report/2025/goal-08/>.

25. Nations Unies, <https://unstats.un.org/sdgs/report/2025/goal-05/>.

26. Nations Unies, <https://unstats.un.org/sdgs/report/2025/goal-06/>.

27. Nations Unies, <https://unstats.un.org/sdgs/report/2025/goal-04/>.

LES NOUVEAUX VISAGES DE LA VULNÉRABILITÉ DES ENFANTS

Le monde d'aujourd'hui impose des défis complexes et inédits pour les enfants :



PAUVRETÉ

1 milliard d'enfants vivent dans la pauvreté multidimensionnelle : **1 enfant sur 5 vit dans une pauvreté monétaire extrême**. Dans les pays à revenu faible et intermédiaire, 417 millions d'enfants souffrent de privations graves dans au moins deux domaines²⁸.



CHOCs CLIMATIQUES

1 milliard d'enfants sont exposés à un risque climatique extrême. En 2024, au moins **1 enfant sur 7 a vu sa scolarité perturbée par des chocs climatiques**²⁹.

28. UNICEF, *La situation des enfants dans le monde 2025 – Mettre fin à la pauvreté touchant les enfants : Notre impératif commun*, op. cit.

29. UNICEF, *La situation des enfants dans le monde 2025 – Mettre fin à la pauvreté touchant les enfants : Notre impératif commun*, op. cit.



1 ENFANT SUR 5

VIT DANS
UNE PAUVRETÉ
MONÉTAIRE EXTRÊME

40 %

PERSONNES DÉPLACÉES
DE FORCE

SONT DES ENFANTS





CONFLITS ARMÉS

19 % des enfants vivent dans une zone en proie au conflit³⁰. **Les pertes en vies humaines liées aux conflits armés ont augmenté de 40 % en 2024.** Environ **quatre fois plus d'enfants** (337 %) **et de femmes** (258 %) ont été tués en 2023-2024 que lors des deux années précédentes. Parmi ces victimes, **8 enfants sur 10 et 7 femmes sur 10 sont décédés à Gaza** (pour la même période, 2023-2024)³¹.



TRAITE ET EXPLOITATION

Les enfants représentent 38 % de toutes les victimes de traite détectées dans le monde en 2022, contre 13 % en 2004. Les filles sont principalement victimes de traite à des fins d'exploitation sexuelle (60 %), tandis que les garçons sont surtout exploités pour le travail forcé (45 %) et d'autres activités telle que la criminalité forcée (47 %)³². Chaque année, 4 millions de filles subissent des mutilations génitales féminines (MGF), dont plus de 2 millions avant l'âge de 5 ans³³.



DÉPLACEMENTS

Les enfants représentent 40 % des personnes déplacées de force dans le monde, selon les dernières estimations. Entre 2010 et 2024, le nombre d'enfants déplacés dans le monde a presque triplé³⁴.



HANDICAP

Les enfants en situation de handicap restent insuffisamment visibles dans les données or, **ils sont surreprésentés parmi les enfants vivant dans la pauvreté, parmi les enfants déplacés et dans les zones touchées par les conflits et les crises climatiques**³⁵.



30. UNICEF, *La situation des enfants dans le monde 2025 – Mettre fin à la pauvreté touchant les enfants : Notre impératif commun*, op. cit.

31. Nations Unies, <https://unstats.un.org/sdgs/report/2025/goal-16/>.

32. Nations Unies, <https://unstats.un.org/sdgs/report/2025/goal-16/>.

33. Nations Unies, <https://unstats.un.org/sdgs/report/2025/goal-05/>.

34. UNICEF Data, *Displacement*, <https://data.unicef.org/topic/child-migration-and-displacement/displacement/>.

35. UNICEF, *Including children with disabilities in humanitarian settings*, 2022, <https://www.unicef.org/disabilities/documents/inclusive-humanitarian-action-child-protection>.

RECOMMANDATIONS : DES SOLUTIONS RÉALISTES ET DURABLES

Le déficit de financement n'est pas une fatalité. Durant la pandémie de COVID-19, des ressources massives et novatrices ont pu être mobilisées. **Les mesures suivantes sont non seulement nécessaires mais elles sont aussi réalistes afin de lutter contre le déficit de financement dans la politique de coopération internationale de la Belgique.**

NOS RECOMMANDATIONS CLÉS :

1. REFUSER LE DÉSINVESTISSEMENT AUTOMATIQUE
Continuer de **dédier de l'aide publique au développement à des services de base inclusifs destinés aux enfants** (éducation, santé, protection de l'enfance), malgré les contraintes budgétaires.

2. INTÉGRATION STRUCTURELLE
Inscrire les enfants et les droits de l'enfant dans les priorités politiques choisies par la Belgique en matière d'Affaires étrangères, Affaires européennes et Coopération au développement³⁶ (climat et biodiversité, santé, stabilité, femmes et jeunes, innovations, skills, droits humains, espace civique, triple nexus), ainsi que les accords de coopération avec les pays partenaires de la Belgique.

3. UN SOUTIEN AUX ENFANTS DANS LES CRISES HUMAINITAIRES ET LES CONFLITS

Renforcer la place accordée aux enfants dans les crises humanitaires et les conflits, en s'appuyant sur les conclusions de la conférence de Bruxelles du 22 novembre 2024³⁷ consacrée aux droits de l'enfant dans les crises humanitaires.

4. ACTION SUR LA DETTE

Dans bon nombre de pays à faible revenu, le service de la dette extérieure accapare environ un cinquième des recettes publiques, soit souvent plus que les dépenses cumulées en santé et en éducation³⁸. Établir un lien entre l'allègement de la dette et les investissements en faveur des enfants permettrait de réaliser des économies, conjuguées à la hausse des recettes fiscales, offrant la **possibilité à bon nombre de pays d'investir dans les domaines de la nutrition, de l'éducation, de la santé et de la protection des enfants contre la violence et l'exploitation.**

La Convention relative aux droits de l'enfant des Nations Unies est l'instrument international le plus ratifié au monde. **Aujourd'hui pourtant, trop d'enfants sont encore privés de leurs droits fondamentaux et voient leur avenir menacé.** Les crises économiques, les conflits et les chocs climatiques ne connaissent pas de frontières. **Le gouvernement belge doit continuer à investir en faveur des enfants, dans les politiques nationales et internationales.**



36. Exposé d'orientation politique, doc 56 0767/006, mars 2025, <https://diplomatie.belgium.be/fr/a-propos/ministres/ministre-maxime-prevot> et description narrative des priorités telle qu'elle sera incluse dans le schéma de présentation des programmes 2027-2031 de la coopération non gouvernementale en Belgique.

37. International conference Children's Rights at a Crossroads: Evolving Humanitarian Crises, Brussel, 22 november 2024, <https://www.unicef.be/nl/agenda-international-conference>.

38. Nations Unies, <https://unstats.un.org/sdgs/report/2025/goal-17/>.